

Министерство образования и науки Пермского края

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по обеспечению безопасности детей, при организации
образовательными организациями отдыха детей и их
оздоровления, в том числе организации лагерей с дневным
пребыванием

Пермь 2022 г.

I. Общие положения.

Настоящие методические рекомендации разработаны с целью предупреждения детского травматизма и несчастных случаев с детьми, снижения детской смертности от внешних факторов и обеспечения комплексной безопасности детей, при организации образовательными организациями отдыха детей и их оздоровления, в том числе организации лагерей с дневным пребыванием (далее соответственно – Методические рекомендации, организации).

Методические рекомендации разработаны в целях формирования единого подхода к организации отдыха и оздоровления детей и обеспечению безопасности детей в период их пребывания в организациях.

Документ подготовлен на основе действующих нормативно-правовых актов в этой сфере.

II. Основные требования по обеспечению функционирования организаций.

Основными требованиями по обеспечению функционирования организаций является наличие:

- разрешительных документов органов государственного санитарно-эпидемиологического и пожарного надзора;

- акта проверки надежности закрепления имеющихся на участке организации конструкций, плоскостных физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, гладкости поверхностей, гарантирующих безопасность при эксплуатации;

- акта приемки организации независимо от формы собственности муниципальной комиссией, в состав которой включены представители государственного санитарно-эпидемиологического, государственного административно-технического и пожарного надзора субъекта РФ, органов местного самоуправления муниципальных образований, учредители организации, с выводами о готовности организации к приему и содержанию детей;

- укомплектованного штата сотрудников в соответствии со штатным расписанием;

- медицинских книжек у всех сотрудников с пройденным медицинским осмотром и отметкой о прохождении санитарно-гигиенической подготовки, а также отметками о наличии прививок в соответствии с национальным календарем прививок;

- инструкций по охране труда по профессиям и видам работ для всех сотрудников организаций;
- сведений из территориальных органов внутренних дел об отсутствии судимости у сотрудников организаций;
- должностных инструкций по осуществлению контроля за детьми для всех сотрудников организаций;
- паспорта безопасности места с массовым пребыванием людей;
- системы видеонаблюдения.

III. Основные требования по обеспечению безопасности детей к сотрудникам организации.

К основным требованиям по обеспечению безопасности детей к сотрудникам организации относятся:

- наличие личной медицинской книжки с пройденным медицинским осмотром и отметкой о прохождении гигиенической подготовки и аттестации, а также отметок о наличии прививок в соответствии с национальным календарем прививок;

- наличие справки об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданной в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

- наличие решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске лица, имевшего судимость, или лица, уголовное преследование в отношении которого по обвинению в совершении преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лица, лишенного права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), за преступления небольшой и средней тяжести против:

- а) жизни и здоровья;
- б) свободы, чести и достоинства (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы);
- в) семьи и несовершеннолетних;
- г) здоровья населения и общественной безопасности;
- д) основ конституционного строя и безопасности государства;
- е) мира и безопасности человечества;

ж) общественной безопасности.

IV. Основные документы, которые должны иметь при себе дети при заезде в организации, осуществляющие отдых и оздоровление.

При заезде в организации дети должны иметь следующие документы:

- копию свидетельства о рождении или паспорта;
- медицинскую справку для ребенка (форма № 079/у);
- копию страхового полиса обязательного медицинского страхования;
- заявление от родителей;
- договор на оказание услуг по организации и проведению летнего труда, отдыха и оздоровления между организацией и родителями (законными представителями) ребенка;
- справку об эпидемическом окружении (действительна в течение 3 суток);
- результаты паразитологических обследований.

V. Основные требования по обеспечению соблюдения режима дня.

Обеспечение рационального режима дня: оптимальное чередование всех видов деятельности с учетом возраста, пола, состояния здоровья и функциональных возможностей детей; проведение оздоровительных, физкультурных, культурных мероприятий; обеспечение полноценного питания.

Недопущение привлечения детей к следующим видам работ:

- связанным с большой физической нагрузкой (переноска и передвижение тяжестей, пила дров, стирка постельного белья);
- связанным с опасностью для жизни (мытьё окон, протирка светильников);
- опасным в эпидемиологическом отношении (уборка санузлов, умывальных комнат, уборка и вывоз отходов и нечистот, обработка чаши бассейна);
- уборка мест общего пользования: лестничных площадок, пролетов и коридоров, мытьё полов с применением моющих и дезсредств;
- приготовление пищи, чистка вареных овощей, раздача готовой пищи на кухне, резка хлеба, мытьё посуды, разнос горячей пищи.

Запрещение входа детей в производственные помещения пищеблока.

Обеспечение контроля медицинским персоналом за всеми мероприятиями физкультурно-оздоровительного, спортивного характера,

закаливающими процедурами (водными, воздушными, солнечными ваннами).

VI. Основные требования по обеспечению пожарной безопасности детей в организациях.

1. Общие требования

Объект защиты (далее – объект) должен быть оборудован необходимым комплексом систем противопожарной защиты в соответствии с требованиями нормативных документов в области пожарной безопасности (автоматической системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре и др.), обеспечивающих своевременное обнаружение опасных факторов пожара и передачу сигнала в подразделение противопожарной службы без участия обслуживающего персонала организации.

К основным требованиям по обеспечению пожарной безопасности детей в оздоровительном учреждении относятся:

- наличие акта проверки противопожарной безопасности в оздоровительном учреждении;
- наличие в зданиях организаций, на базе которых функционируют лагеря, в том числе лагеря с дневным пребыванием (далее - Лагерь), исправных путей эвакуации и необходимого количества исправных эвакуационных выходов;
- своевременная очистка прилегающей к зданию, в котором находится Лагерь, территории от горючих отходов, мусора, тары, сухой листвы и пр.;
- наличие необходимого количества первичных средств пожаротушения и противопожарного инвентаря, поддержание их в состоянии постоянной готовности к действию по тушению пожара;
- наличие и поддержание в рабочем состоянии автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- наличие номеров телефонов дежурных служб всех ведомств, обеспечивающих безопасное пребывание ребенка в Лагере;
- наличие в Лагерях общего списка сотрудников и списка сотрудников, ответственных за безопасность пребывания ребенка в организации;
- наличие в Лагерях инструкций о соблюдении мер пожарной безопасности, приказов об установлении противопожарного режима на объекте, о назначении лиц, ответственных за пожарную безопасность, приобретение, ремонт, сохранность и готовность к действию первичных средств пожаротушения;

- наличие в Лагерях журнала проведения инструктажей по обеспечению безопасности детей в оздоровительной организации, по отработке эвакуации обслуживающего персонала и детей;

- наличие документов о прохождении обучения руководителя учреждения и лиц, ответственных за пожарную безопасность, в объеме пожарно-технического минимума;

- наличие специальной программы обучения пожарно-техническому минимуму, утвержденной территориальными органами надзорной деятельности.

С целью соблюдения требований по обеспечению пожарной безопасности в организации необходимо проведение ряда мероприятий:

- проведение обязательного обучения лиц, обучающихся в образовательных учреждениях, мерам пожарной безопасности согласно требованиям статьи 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

- выполнение в организации требований, предусмотренных статьей 6 Федерального закона «Об ограничении курения табака»;

- обеспечение соблюдения проектных решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности при эксплуатации эвакуационных путей и выходов (в том числе по освещенности, количеству, размерам и объемно-планировочным решениям эвакуационных путей и выходов, а также по наличию на путях эвакуации знаков пожарной безопасности);

- содержание в исправном состоянии систем и средств пожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, и недопущение их использования не по назначению;

- своевременная очистка объектов от горючих отходов, мусора, тары, опавших листьев и сухой травы;

- обеспечение исправного содержания (в любое время года) дорог, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям, открытым складам, наружным пожарным лестницам и пожарным гидрантам;

- содержание наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии. Организация не реже 1 раза в 5 лет проведения эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крышах с составлением соответствующего акта испытаний.

Запрещается:

- хранить и применять на чердаках, в подвалах и цокольных этажах зданий легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, порошок, взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, баллоны с горючими газами, товары

в аэрозольной упаковке, целлулоид и другие пожаровзрывоопасные вещества и материалы;

- использовать чердаки, технические этажи, вентиляционные камеры и другие технические помещения зданий для организации производственных участков, мастерских, а также для хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов;

- размещать в лифтовых холлах зданий кладовые, киоски, ларьки и другие подобные помещения;

- устраивать в подвалах и цокольных этажах зданий мастерские, а также располагать иные хозяйственные помещения, размещение которых не допускается нормативными документами по пожарной безопасности, если нет самостоятельного выхода или выход из них не изолирован противопожарными преградами от общих лестничных клеток;

- снимать предусмотренные проектной документацией двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, тамбуров и лестничных клеток, другие двери, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации;

- производить изменение объемно-планировочных решений и размещение инженерных коммуникаций и оборудования, в результате которых ограничивается доступ к огнетушителям, пожарным кранам и другим системам обеспечения пожарной безопасности или уменьшается зона действия автоматических систем противопожарной защиты (автоматической пожарной сигнализации, стационарной автоматической установки пожаротушения, системы дымоудаления, системы оповещения и управления эвакуацией);

- загромождать эвакуационные пути и выходы (в том числе проходы, коридоры, тамбуры, галереи, лифтовые холлы, лестничные площадки, марши лестниц, двери, эвакуационные люки) зданий различными материалами, изделиями, оборудованием, производственными отходами, мусором и другими предметами, а также блокировать двери эвакуационных выходов;

- устраивать на лестничных клетках и в поэтажных коридорах кладовые и другие подсобные помещения, а также хранить под лестничными маршами и на лестничных площадках вещи, мебель и другие горючие материалы;

- устанавливать на лестничных клетках внешние блоки кондиционеров;

- загромождать и закрывать проходы к местам крепления спасательных устройств;

- оставлять по окончании рабочего времени необесточенными электроустановки и бытовые электроприборы в помещениях, в которых отсутствует дежурный персонал, за исключением дежурного освещения,

систем противопожарной защиты, а также других электроустановок и электротехнических приборов, если это обусловлено их функциональным назначением и (или) предусмотрено требованиями инструкции по эксплуатации;

- эксплуатировать электропровода и кабели с видимыми нарушениями изоляции;

- пользоваться розетками, рубильниками, другими электроустановочными изделиями с повреждениями;

- обертывать электролампы и светильники бумагой, тканью и другими горючими материалами, а также эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника;

- пользоваться электроутюгами, электроплитками, электрочайниками и другими электронагревательными приборами, не имеющими устройств тепловой защиты, а также при отсутствии или неисправности терморегуляторов, предусмотренных конструкцией;

- применять нестандартные (самодельные) электронагревательные приборы;

- оставлять без присмотра включенными в электрическую сеть электронагревательные приборы, а также другие бытовые электроприборы, в том числе находящиеся в режиме ожидания, за исключением электроприборов, которые могут и (или) должны находиться в круглосуточном режиме работы в соответствии с инструкцией завода-изготовителя;

- размещать (складировать) в электрощитовых (у электрощитов), у электродвигателей и пусковой аппаратуры горючие (в том числе легковоспламеняющиеся) вещества и материалы;

- при проведении аварийных и других строительно-монтажных и реставрационных работ использовать временную электропроводку, включая удлинители, сетевые фильтры, не предназначенные по своим характеристикам для питания применяемых электроприборов.

2. Требования по пожарной безопасности при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.

Руководитель организации при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей (дискотеки, торжества, представления и др.) обеспечивает:

- осмотр помещений перед началом мероприятий в целях определения их готовности в части соблюдения мер пожарной безопасности;

- дежурство ответственных лиц на сцене и в зальных помещениях.

В помещениях без электрического освещения мероприятия с массовым участием людей проводятся только в светлое время суток.

На мероприятиях могут применяться электрические гирлянды и иллюминация, имеющие соответствующий сертификат соответствия.

При обнаружении неисправности в иллюминации или гирляндах (нагрев и повреждение изоляции проводов, искрение и др.) они должны быть немедленно обесточены.

При проведении мероприятий с массовым пребыванием людей в помещениях запрещается:

- применять пиротехнические изделия, дуговые прожекторы, а также открытый огонь и свечи (кроме культовых сооружений);
- проводить перед началом или во время представлений огневые, покрасочные и другие пожароопасные и пожаровзрывоопасные работы;
- уменьшать ширину проходов между рядами и устанавливать в проходах дополнительные кресла, стулья и др.;
- полностью гасить свет в помещении во время спектаклей или представлений;
- допускать нарушения установленных норм заполнения помещений людьми.

VII. Основные требования по обеспечению антитеррористической защищенности организаций.

К основным требованиям по обеспечению антитеррористической защищенности организаций относятся:

- наличие целостного ограждения территории организации, на базе которого располагается лагерь с дневным пребыванием;
- наличие системы видеонаблюдения, обеспечивающей передачу визуальной информации о состоянии охраняемой зоны на видеомонитор, устанавливаемый на посту;
- наличие охранной сигнализации (кнопка тревожной сигнализации, охранная сигнализация) с указанием кем и когда установлены и обслуживаются;
- техническая укрепленность дверных проемов (входная дверь должна быть оборудована запорными устройствами, исключающими проникновение посторонних лиц);
- оконные проемы во всех помещениях организации должны быть остеклены, стекла надежно закреплены в рамках, иметь исправные запирающие устройства;
- наличие приказа руководителя организации, на базе которого находится Лагерь, о назначении должностного лица, ответственного за организацию доступа к трансформаторам и электрощитам;

- наличие информационных стендов, плакатов, памяток с иллюстрациями и рекомендациями с целью информирования сотрудников Лагеря и детей о действиях при возникновении угрозы для жизни и здоровья;
- наличие инструкций и приказов для сотрудников Лагерей о действиях в случаях чрезвычайной ситуации;
- наличие устойчивой телефонной связи между постами охраны, между охраной и руководством организации, между охраной и правоохранительными органами.

Руководитель организации обязан:

- организовать охрану объекта и проводить регулярные, а также внеплановые проверки организации его охраны, технической укрепленности, оснащенности средствами охранно-пожарной сигнализации;
- организовать соблюдение пропускного режима и внутреннего распорядка;
- организовать обучение персонала действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- утвердить систему звонкового, громкоговорящего оповещения сотрудников для доведения сигналов и соответствующих команд;
- организовать проведение тренировок персонала по действиям при угрозе или совершении террористического акта, экстремистской акции;
- принять меры по совершенствованию системы мер безопасности и антитеррористической защиты объекта.

Охрана объектов может осуществляться частными охранными организациями, частными лицами, имеющими лицензию на ведение охранной деятельности, штатными сторожами и вахтерами, с помощью технических средств посредством вывода сигналов тревоги на местные (автономные) пульта охраны с обязательной подачей экстренного сигнала тревоги в дежурную часть территориального органа внутренних дел или на пункты централизованной охраны территориальных ОВО либо сочетанием этих видов охраны.

Подразделения охраны (охранное предприятие, лицо, осуществляющее охрану (на основании лицензии на охранную деятельность), штатные сторожа, вахтеры несут ответственность согласно договору на охрану объекта и функциональным обязанностям.

VIII. Основные требования в организации по обеспечению безопасности детей на воде.

К основным требованиям в организации по обеспечению безопасности детей на воде относятся:

- наличие на территории учреждения стенда с извлечениями из Правил охраны жизни людей на водных объектах, материалами по профилактике несчастных случаев;

- наличие во время купания детей медицинского работника;

- наличие в лагере с дневным пребыванием приказов о назначении ответственного за организацию безопасного купания детей при посещении бассейна;

- наличие инструкций и приказов для сотрудников лагерей с дневным пребыванием о действиях в случаях чрезвычайной ситуации на воде.

1. Порядок организации купания детей.

Купание детей разрешается только группами не более 10 человек и продолжительностью не свыше 10 минут.

Купающимся детям запрещается нырять с перил, мостиков и других необорудованных мест, заплывать за границу плавания.

Ответственность за безопасность детей во время купания и методическое руководство возлагается на инструктора по плаванию. Эксплуатация водных объектов организаций запрещается без наличия в их штатах инструкторов по плаванию.

Купание детей, не умеющих плавать, проводится отдельно от детей, умеющих плавать. Купание таких детей организует и контролирует руководитель организации.

За купающимися детьми должно вестись непрерывное наблюдение дежурными воспитателями.

Во время купания детей запрещается:

купание и нахождение посторонних лиц;

катание на лодках, катерах, водных мотоциклах и других плавательных средствах;

игры и спортивные мероприятия.

Для проведения уроков по плаванию оборудуется площадка на берегу, примыкающая к водной акватории.

На площадке в наличие должны быть: спасательные средства (по количеству человек в группе), электромегафоны, доска с расписанием занятий, учебными плакатами по методике обучения и технике плавания.

Для купания детей во время походов, прогулок и экскурсий выбирается неглубокое место с пологим и чистым от свай, коряг, острых камней, водорослей и ила дном.

2. Порядок организации и проведения сплавов.

Походы с использованием маломерных надувных судов (лодки, катамараны, байдарки) проводятся только при:

- доступных погодных условиях;
- исправном снаряжении и оборудовании;
- обеспечении средствами спасения и связи;
- доведении правил техники безопасности до всех участников.

Экскурсии проводятся только в известных районах со знанием водной акватории и строгим соблюдением правил техники безопасности.

При проведении данных мероприятий необходимо учитывать техническое состояние оборудования, снаряжения, используемых в различных видах активного туризма, средств передвижения и средств связи.

При оказании услуг активных видов туризма организации должны обеспечивать:

- наличие необходимого снаряжения, экипировки, средств индивидуальной защиты для прохождения маршрута путешествия;
- привлечение квалифицированных гидов, сопровождающих, инструкторов - проводников на маршрутах с активными способами передвижения и квалифицированных инструкторов;
- оказание всех видов помощи (по спасению, предоставлению связи, медицинской и других видов помощи) в обычных условиях проведения путешествия/экскурсии и в чрезвычайных ситуациях;

За несколько дней до начала проведения сплава руководителю организации необходимо:

- издать приказ на ответственного за обеспечение безопасности;
- провести регистрацию туристической группы в МЧС России по Пермскому краю. Предоставить список участников с указанием Ф.И.О., номера контактного телефона;
- предоставить схему прохождения маршрута с указанием места отдыха и ночевки;
- определить даты и время выхода на связь;
- предоставить в ГИМС для освидетельствования плавсредства и спасательные средства, участвующие в сплаве.

Также, до начала путешествия необходимо провести инструктаж туристов по вопросам организации путешествия, обеспечения безопасности на маршруте и о правилах поведения в обычных и чрезвычайных ситуациях.

IX. Основные требования по обеспечению безопасности детей при организации питания.

К основным требованиям по обеспечению безопасности детей при организации питания относятся:

- наличие в соответствии с действующим санитарным законодательством необходимого технологического, холодильного оборудования, инвентаря, посуды;

- наличие в столовой раковин для мытья рук, умывальников, мыла. При отсутствии электрополотенец дети должны быть обеспечены индивидуальными полотенцами или полотенцами разового использования;

- наличие на пищеблоке инструкций о соблюдении правил мытья и обработки посуды, инвентаря, оборудования, помещений пищеблока (пункта питания) и неукоснительное соблюдение данных инструкций;

- наличие достаточного запаса моющих и дезинфицирующих средств, предназначенных для мытья посуды, оборудования, инвентаря, помещений пищеблока (пункта питания);

- наличие маркировки и специально отведенных мест для хранения уборочного инвентаря;

- наличие оборудованных мест для раздельного хранения личной и рабочей одежды работниками пищеблока;

- наличие у работников пищеблока должностных инструкций;

- наличие при приеме пищевых продуктов документов, подтверждающих их качество и безопасность, наличие полной информации на ярлыках-этикетках, предусмотренной действующим законодательством;

- наличие постоянного контроля за качеством поступающих продуктов, сроком их реализации и условиями хранения готовых блюд и кулинарных изделий;

- исключить использование продуктов и приготовление блюд, запрещенных в образовательных организациях;

- соблюдение режима питания (кратность приема пищи, распределение калорийности по приемам пищи, интервалы между приемами пищи);

- организация питьевого режима детей и персонала питьевой водой надлежащего качества.

Х. Основные требования по организации мероприятий по предупреждению травматизма и несчастных случаев с детьми во время пребывания в организации.

К основным требованиям по организации мероприятий по предупреждению травматизма и несчастных случаев с детьми во время пребывания в организации относятся:

- наличие инструктажей по всем видам деятельности сотрудников и детей, соблюдению распорядка дня и установленных правил санитарной

гигиены, техники безопасности, пребыванию детей у водоемов и в лесу, по порядку эвакуации детей на случай пожара и стихийных бедствий;

- наличие приказа о запрете пребывания и проживания посторонних лиц на территории организации;

- наличие при отправке группы детей в экскурсионную или туристическую поездку, в экспедицию питания, снаряжения, инструментов, сигнальных средств в соответствии с условиями районов, маршрутом и местом дислокации в соответствии с законодательством РФ;

- наличие инструкции о незамедлительной передаче информации о чрезвычайной ситуации согласно утвержденным регламентам.

Организацию физкультурно-оздоровительной и спортивной работы проводить под контролем медицинских работников и с учётом возраста, физической подготовленности и состояния здоровья детей.

При организации пеших прогулок, экскурсий, туристических походов учитывать протяжённость маршрута, скорость передвижения, вес детских рюкзаков в соответствии с возрастом детей и группы здоровья.

Все участники похода должны пройти медицинский осмотр и получить разрешение врача.

XI. Основные требования по обеспечению безопасности детей во время их транспортировки к местам отдыха и обратно.

К основным требованиям по обеспечению безопасности детей во время их транспортировки к местам отдыха и обратно относятся:

- наличие приказа о назначении ответственных за жизнь и здоровье детей на время сопровождения групп детей с их ознакомлением под подпись;

- наличие в каждом автобусе сопровождающих, из расчёта их нахождения у каждой двери автобуса;

- наличие обязательного медицинского сопровождения при организованной перевозке групп детей в междугородном сообщении в течение более 3 часов;

- нахождение медицинского работника и старшего ответственного за организованную перевозку детей в автобусе, замыкающем колонну;

- наличие журнала регистрации инструктажей водителей и сопровождающих лиц по вопросам обеспечения безопасности детей;

- наличие у водителя результатов медицинского осмотра, осуществленного перед поездкой, подтверждающего допуск к управлению автобусом;

- запрет перевозки детей при экскурсионных и туристических поездках в темное время суток;

- наличие наборов пищевых продуктов (сухих пайков, бутилированной воды) из ассортимента, установленного Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или его территориальным управлением в случае нахождения детей в пути следования согласно графику движения более 3 часов.